

**III FORO LATINOAMERICANO. “Igualdad y desigualdad en América Latina: generando debates en Trabajo Social en relación con otras ciencias del campo social”.**

La Plata, Provincia de Buenos Aires, Argentina.

24,25 y 26 de Agosto de 2016.

Facultad de Trabajo Social.

Universidad Nacional de La Plata.

**Título de la Ponencia:** “Políticas Sociales y Control Social: Impactos e incidencias en el ejercicio profesional del Trabajo Social” (Período: 1969-1976).

**Autores:** Mgter. Alberto Taborda M; Mgter. Silvia M. de Dios; Lic. Silvia Farías; Mgter. Marco Galán; Lic. Patricia Romero y Lic. Exequiel Torres.<sup>1</sup>

**Eje N° 2:** “Debates sobre el Trabajo Social y las Ciencias Sociales: su implicancia en el contexto actual”.

**Pertenencia Institucional:** Carrera de Trabajo Social. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad Nacional de Córdoba.

**E-mail de Referencia:** [exequieltorres04mas@gmail.com](mailto:exequieltorres04mas@gmail.com)

**Palabras Claves:** Políticas Sociales- Control Social – Trabajo Social.

**Resumen Ampliado.**

El presente trabajo constituye un avance en el marco del proyecto de investigación denominado “Políticas Sociales y Control Social: Subordinaciones, complicidades y estrategias de resignificación desde el ejercicio profesional del Trabajo Social” (1969-1976).<sup>2</sup> El mismo se propone seguir profundizando los estudios acerca del estatuto socio-histórico del Trabajo Social (TS) y la localización de sus

---

<sup>1</sup> Docentes e investigadores de la Carrera de Trabajo Social. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad Nacional de Córdoba.

<sup>2</sup> Dicho proyecto de investigación, se encuentra dirigido por Mgter. Alberto Taborda M y co-dirigido por Mgter. Silvia M. de Dios, con la participación en carácter de investigadores principales de Lic. Silvia Farías; Mgter. Marco Galán; Lic. Patricia Romero y Lic. Exequiel Torres.

particularidades como ejercicio profesional en la provincia de Córdoba, línea investigativa que viene desarrollando este Equipo desde hace más de diez (10) años.

Considerando que TS se afirma como profesión integrada fundamentalmente al sector público, en la progresiva ampliación de las funciones del Estado y de la sociedad civil; se intentara profundizar el análisis de la dinámica política que se configura en la relación entre el Estado, la política social y el Trabajo Social bajo diferentes regímenes políticos acaecidos en el periodo 1969-1976<sup>3</sup>; en esta oportunidad, indagando los componentes (o dispositivos) de control social y de racionalización<sup>4</sup> de la asistencia presentes en las políticas sociales en las áreas de minoridad y familia, salud y vivienda<sup>5</sup>; identificando además, las estrategias de incidencia y de resignificación del sentido político dominante que generaron los mismos actores involucrados en la intervención profesional.

Para E. Grassi (1989) el Trabajo Social es producto de un largo proceso de búsqueda de respuesta del sistema hacia sus miembros menos favorecidos, se ubica en el conflictivo espacio de las contradicciones de clases, y es al mismo tiempo, un mecanismo de control social y un paliativo de la miseria originada en la explotación del trabajo. Asimismo, entiende al control social como *todas las formas de dirección de la vida de los pobres, con vistas a disminuir el costo social de su reproducción (...)* Asume formas de vigilancia directa sobre la vida de los pobres y las actividades de asistencia y beneficencia, son recursos privilegiados en ese sentido. Son medios, además, para obtener información acerca de sus conductas, tendientes a afianzarlas o reorganizarlas en función de las necesidades coyunturales que plantea el sistema de dominación (Grassi: 1989). Los agentes de la asistencia desarrollaron como rasgo típico un sentido de desconfianza hacia su clientela<sup>6</sup> (Grassi, 2003).

---

<sup>3</sup> La selección de dicho período se vincula con la historia política nacional, provincial y su relación con el desarrollo profesional del TS. El año 1969, fue signado por el “Cordobazo”, un hecho que implicó un punto de inflexión que marcó el principio del fin del régimen militar instalado en 1966 por la “Revolución Argentina”. Esta época estará marcada por grandes movilizaciones reclamando la plena vigencia de las instituciones democráticas y el fin de la proscripción del Peronismo. Nuestro proyecto abarca hasta 1976, ya que se vincula a otro momento de quiebre en la historia nacional, a partir del último golpe cívico-militar que inauguró una etapa de fuerte represión política, muerte y desaparición de personas. En el caso de Córdoba no es un exceso considerar al denominado “Navarrazo” (Feb. 1974) como la antesala del terrorismo de Estado. El Trabajo Social reconoció de diferentes maneras la influencia e impacto de los sucesos y transformaciones ocurridos en la época.

<sup>4</sup> Refiere a los requisitos de posibilidad de acceso y las acciones de realización de averiguaciones sociales; además de las visitas domiciliarias, para constatar las necesidades de los solicitantes de ayuda (Martinelli, 1992). Supone criterios demarcadores entre los merecedores y no merecedores de asistencia (Lera, 2015).

<sup>5</sup> La selección de estas áreas de la política social se realizó siguiendo los resultados de anteriores investigaciones (2012-2013 y 2014-2015) con las que se determinó que en las mismas se habían desarrollado en el período gran cantidad de espacios ocupacionales para los trabajadores sociales en la provincia de Córdoba.

<sup>6</sup> La tan mentada sospecha de que los desdichados quieren vivir a costilla de los ricos, en cierta medida se resignifica en la actualidad, ahora con la idea de quieren vivir del Estado (Lera, 2015).

También se indagará acerca de la presión y los saberes de los sectores subordinados<sup>7</sup> usuarios de los servicios sociales de las áreas estatales bajo estudio para influir, resistir o resignificar esa agenda implementada desde arriba (Caimari, 2004). Los participantes no necesariamente ponen en tela de juicio las normas o ideas que regulan el juego (por ejemplo, la idea de 'estado peligroso' o el derecho del Estado a intervenir en la vida privada), pero sí tratan de alterar los significados originales, posponer la aplicación de una decisión u obtener espacios más amplios para negociar los límites de su dominación.

En este sentido, Di Liscia y Bohoslavsky, (2005), señalan que es posible apreciar como los sujetos se acercan a los 'dispositivos' de control social de una forma mucho más creativa, estratégica e inteligente de lo que usualmente se cree. De hecho destacan que en ciertas ocasiones se aproximan a las instituciones de control social de una manera oportunista e intencionada, aprovechando esas fisuras para quitarle fuerza a los actos y leyes que podrían perjudicarlos. *“Estas conclusiones no implican considerar a las instituciones como instrumentos neutrales, disponibles para quien quisiera servirse de ellos; invitan a no considerar a los sujetos solamente como víctimas del avance disciplinario, sino como actores con capacidad cognitiva y reactiva. Pueden tejer tramas interpretativas sobre los sucesos que viven: a partir de esa comprensión, calculan y actúan –probablemente de manera asaz sobre esa realidad, procurando orientar la situación en un sentido favorable a sus intereses”* (p. 33).

En ocasiones, emergen sujetos capaces de apropiarse de manera selectiva e instrumental de aspectos que le resultan beneficiosos de las diferentes instituciones presentes en el entramado social. Son sujetos que se transforman en negociadores activos de su presente, atendiendo a sus condiciones históricas reales. (Caimari 2004). Esta actitud, la mayoría de las veces no remite solamente a la subordinación sino también a la complicidad en las relaciones que establecen con los agentes institucionales, visibilizando que el ejercicio de poder no solo se realiza sobre otros, sino también con otros.

Por su parte, Fernández Soto, puntualiza que la intervención profesional de Trabajo Social no implica determinísticamente una continuación lineal de las intencionalidades dominantes, sino que como toda práctica social puede incorporar

---

<sup>7</sup> La literatura le ha dado prioridad e incluso exclusividad en el análisis a los agentes estatales y ha desdeñado la capacidad de los propios sectores subalternos o de otras elites para participar, alterar o sabotear los procesos de normalización y control social que comienzan a construirse a fines del siglo XIX (Di Liscia y Bohoslavsky, 2005).

interpelaciones, generar continuidades y/o modificaciones. Desde esta perspectiva, se plantea que todo contexto histórico así como define condicionamientos al mismo tiempo habilita alternativas, que ubican a los agentes ante la posibilidad de construir diferentes sentidos en torno a su accionar.

Finalmente, Carballada (2010) sostiene que en el campo de la intervención social entre otros opuestos y tensiones, dialogan de manera intensa el disciplinamiento<sup>8</sup> y la noción de necesidad, donde la necesidad suele ser entendida como una dificultad de adaptación, ya sea individual, comunitaria o grupal ligada al desconocimiento de la racionalidad moderna. Asimismo, la intervención social como “dispositivo”<sup>9</sup>, puede ser pensada, desde su constitución y movilidad como una red o trama, conformada por discursos, disposiciones, reglamentos, leyes, enunciados y proposiciones filosóficas y morales (Foucault, 1991).

Algunos interrogantes que orientaran el desarrollo de nuestro proyecto y del presente trabajo:

- ¿Qué características asumió la dinámica política-institucional configurada a partir de la relación entre Estado, política social y Trabajo Social en las áreas estatales de minoridad y familia, salud y vivienda en el plano de los gobiernos provinciales del periodo 1969-1976?

- ¿Cuáles fueron los fundamentos y en qué consistieron las políticas y programas sociales que se implementaron en cada una de las áreas estatales bajo estudio? ¿Cuáles fueron los atributos (cualidades) que dominaron la caracterización de la población destinataria de las mismas?

- ¿En qué consistieron los dispositivos de control social y de racionalización de la asistencia social presentes en las políticas sociales del Estado provincial en las áreas de minoridad y familia, salud y vivienda en el periodo 1969-1976? ¿Cuál era el lugar del cuerpo burocrático profesional, y de los Trabajadores Sociales en particular, en el proceso relacional de aplicación de dichos dispositivos?

---

<sup>8</sup> El proceso de disciplinamiento en América tiene diferentes etapas, en tanto complejo histórico moderno: “1) La fundacional; 2) La de fundación teórica; 3) La de organización política y económica donde el Estado moderno se hace disciplinador; 4) La del re-disciplinamiento, coincidente en muchos casos con el desarrollismo” (Huergo, 1993: 32).

<sup>9</sup> Un dispositivo es “un conjunto decididamente heterogéneo, que comprende discursos, instituciones, instalaciones arquitectónicas, decisiones reglamentarias, leyes, medidas administrativas, enunciados científicos, proposiciones filosóficas, morales, filantrópicas; en resumen: los elementos del dispositivo pertenecen tanto a lo dicho como a lo no dicho. El dispositivo es la red que puede establecerse entre estos elementos”, (Foucault 1985: 138) también se presenta como un conjunto capaz de ser transformado y reordenado.

- ¿En qué medida se produjeron en las áreas estatales de estudio estrategias de incidencia, resignificaciones o mutaciones del sentido político dominante a partir de la propia práctica de los sectores subalternos y de los Trabajadores Sociales en tanto agentes que participan profesionalmente de los procesos de intervención estatal?

Como puede observarse, esta presentación aun no se encuentra en condiciones de dar cuenta de resultados de investigación, dado que como equipo nos encontramos en un momento de buceo teórico, debate y elaboración de instrumentos para la recolección de información. Sin embargo, con este trabajo sí nos proponemos iniciar un proceso de lectura e interpretación de los acontecimientos históricos que han dejado “huellas” en el ejercicio profesional del Trabajo Social; identificando aquellas particularidades en el ámbito estatal de la provincia de Córdoba.

### **BIBLIOGRAFIA.**

- ABAL MEDINA, Juan Manuel (2010) Manual de ciencia política, Bs. As., Eudeba.
- CARBALLEDA, Alfredo JM (2010) “La intervención social como dispositivo. Una mirada desde los escenarios actuales”; Ciudad de México, TRABAJO SOCIAL UNAM, VI Época, N° 1.
- DE RIZ, Liliana (2000) La política en suspenso: 1966-1976. Buenos Aires, Paidós.
- DI LISCIA, M. S., BOHOSLAVSK, E. (Editores) (2005) Instituciones y formas de control social en América Latina (1840-1940), Bs. As., Prometeo Libros.
- FERNANDEZ SOTO, S. (2002). “Implicancias de la cuestión social en la Intervención Profesional”, Revista Escenarios Año 4 Nro. 8.
- FOUCAULT, M. (1985) Saber y verdad. Madrid: La Piqueta.
- FOUCAULT, M. (1991) La Voluntad de saber. Madrid: La Piqueta.
- GONZALEZ C. y AQUIN, N (s.f) El Trabajo Social en relación a las Políticas Sociales: algunos interrogantes y posibles respuestas, Córdoba, Revista Acto Social.
- GRASSI, Estela (1989) La mujer la profesión de Asistente Social. El control de la vida cotidiana, Bs As, Editorial Hvmánitas.
- HALPERIN DONGHI, Tulio (1994) Historia contemporánea de América Latina; Buenos Aires, Alianza Editorial.
- HUERGO, J. (1993). Posibilidades de las prácticas sociales en la época del neo disciplinamiento. Revista Margen, 2, 2.
- IAMAMOTO, Marilda (1997) Servicio Social y división del Trabajo, Biblioteca Latinoamericana de Servicio Social-CORTEZ EDITORA.

LERA, Carmen Inés (2015) Intervenciones profesionales y dimensión asistencial. Problematizaciones urgentes desde Trabajo Social, Entre Ríos (Argentina), EDUNER.

MARTINELLI, Ma. Lucía (1997) Servicio Social: Identidad y Alienación, Biblioteca Latinoamericana de Servicio Social-CORTEZ EDITORA (Traduc.: Alejandra Pastorini y Carlos E. Montaña).

NETTO, José P. (1997) Capitalismo Monopolista y Servicio Social, Brasil, Biblioteca Latinoamericana de Servicio Social-CORTEZ EDITORA (Traduc.: Carlos E. Montaña).

OSZLAK, Oscar (1996) Teoría de la Burocracia Estatal, Bs. As., Editorial Paidós.

OSZLAK, Oscar (1977). Estado y sociedad. ¿Nuevas reglas del juego?, Caracas, Reforma y Democracia, CLAD.

OSZLAK, Oscar (1976) Políticas públicas y regímenes políticos: reflexiones a partir de algunas experiencias Latinoamericanas, Bs As, Documentos de Estudios CEDES, Vol. 3, N° 2.

OZLAK, Oscar y O'DONNELL, Guillermo (1984) "Estado y políticas estatales en América Latina. Hacia una estrategia de investigación", en Para investigar la administración pública, Madrid, INAP.

ZURBRIGGEN, Cristina (2006) "Institucionalismo centrado en los actores: una perspectiva analítica en el estudio de las políticas públicas", Uruguay, Rev. Ciencia Política, Vol. 26 N° 1.